



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
Секретаријата Покрајинске владе
по ревизији сврсисходности пословања**

„Превенција заштите од пожара у Републици Србији“



**Број: 400-195/2024-04/77
Београд, 31. март 2025. године**





Садржај

1	УВОД	4
2	НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	5
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана ... 5		
2.1	Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.	5
2.1.1	Налаз 1.4. Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета.	5
2.1.1.1	Опис несврсисходности	5
2.1.1.2	Исказане мере исправљања и њихово вредновање	5
3	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	7



1 УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања на тему „Превенција заштите од пожара у Републици Србији“ број: 400-195/2024-04/63 од 25. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је донела закључке и налазе.

С обзиром на то да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Секретаријат Покрајинске владе је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2 НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.1 Закључак 1. У Републици Србији није успостављен стратешко-плански оквир који би пружио адекватну основу за противпожарну заштиту, јер надлежни органи касне са доношењем кључних докумената.

2.1.1 Налаз 1.4. Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Према важећој законској регулативи, на покрајинском и локалном нивоу потребно је донети План заштите од пожара, док се План смањења ризика од катастрофа и План заштите и спасавања доносе на свим нивоима власти. План заштите од пожара немају Аутономна Покрајина Војводине, градови Београд, Панчево и Шабац. Национални, покрајински и локални планови смањења ризика од катастрофа за градове Београд, Панчево и Шабац нису израђени. Град Крушевац је исти израдио, али га није донео надлежни орган. До 31. децембра 2023. године није донет План заштите и спасавања на републичком нивоу, нити су ове планове донели градови који су субјекти ревизије. Узроци недоношења планова су различити: честе измене носиоца надлежности, недостатак улазних параметара, недовољан надзор над применом прописа и није формирана посебна радна група за израду Националног плана смањења ризика од катастрофа. Без превентивних планова (заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа) нема анализе ризика, планирања и имплементације превентивних мера, планирања потребних финансијских средстава, па су самим тим потенцијални ризици и опасности од настанка пожара већи. Недостатак Плана заштите и спасавања на различитим нивоима власти може довести до смањене ефикасности у одговору на пожаре, чиме се повећава угроженост људи, објеката и животне средине.

- 1) Секретаријату Покрајинске владе препоручили смо да изради и упути на доношење План заштите од пожара (Налаз 1.4. Приоритет 2);
- 2) Секретаријату Покрајинске владе препоручили смо да изради и упути на доношење План смањења ризика од катастрофа (Налаз 1.4. Приоритет 2);

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

1) и 2) Субјект ревизије је у Одазивном извештају одговорио да је у току отклањање несврсисходности у Секретаријату Покрајинске владе предузимањем радњи у сврху израде и упућивања на доношење Плана заштите од пожара Аутономне покрајине Војводине као и Плана смањења ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину.

До дана слања одазивног извештаја Државној ревизорској институцији за утврђену несврсисходност Секретаријат Покрајинске владе, директни корисник буџетских средстава је планирао финансијска средства за израду Плана заштите од пожара Аутономне покрајине Војводине и Плана смањења ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину, финансијским планом Секретаријата Покрајинске владе за 2025. годину број: 000051714 2025 80202 001 001 400 045 04 001, који је донет Решењем број: 000051714 2025 80202 001 001 400 045 04 016 од 13. јануара 2025. године. Финансијска средства су исказана и у Покрајинској скупштинској одлуци о буџету Аутономне



покрајине Војводине за 2025. годину („Службени лист Аутономне покрајине Војводине“, број 57/2024), која је усвојена на седници Скупштине АПВ, 17. децембра 2024. године.

Одељење за одбрамбене припреме и ванредне ситуације у Сектору за опште и правне послове у Секретаријату Покрајинске владе је у 2024. години спровело истраживање тржишта за јавну набавку израде документа из области ванредних ситуација и то:

- Плана заштите од пожара АПВ,
- Процене ризика од катастрофа за АПВ,
- Плана смањења ризика од катастрофа за АПВ и
- Плана заштите и спасавања АПВ.

Секретаријат Покрајинске владе је донео Одлуку о усвајању плана јавних набавки Секретаријата Покрајинске владе за 2025. годину број: 000636189 2025 80202 001 001 405 001 42 001 од 25. фебруара 2025. године. План јавних набавки је саставни део Одлуке. Планом јавних набавки је обухваћена набавка за услугу израде горе наведених планских документа за АПВ. План јавних набавки Секретаријата Покрајинске владе је објављен на званичној интернет страници Портал јавних набавки 26. фебруара 2025. године, што уједно представља и први корак у покретању поступка јавне набавке за израду горе поменутих аката из области ванредних ситуација.

Секретаријат Покрајинске владе је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуге израде План заштите од пожара Аутономне покрајине Војводине, Процене ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину, Плана смањења ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину и Плана заштите и спасавања Аутономне покрајине Војводине број: 000636189 2025 80202 001 001 405 001 42 002 до 25. фебруара 2025. године. Секретаријат Покрајинске владе је спровео испитивање тржишта и покретање поступка јавне набавке за израду докумената која су обухваћена препорукама Државне ревизорске институције и то План заштите од пожара АПВ и План смањења ризика од катастрофа за АПВ, као и за акта која нису обухваћена ревизијом, али су у међувремену престала да важе и то Процена ризика од катастрофа за АПВ и План заштите и спасавања АПВ.

Јавни позив за набавку услуге израде Плана заштите од пожара Аутономне покрајине Војводине, Процене ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину, План смањења ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину и Плана заштите и спасавања Аутономне покрајине Војводине је окачен на званичној страници Портал јавних набавки 27. фебруара 2025. године. Поступак за достављање понуда је у току.

За мере исправљања које су до сада предузете су достављени докази, док ће докази о отклањању несврсисходности бити достављени Држаној ревизорској институцији најкасније до краја 2025. године, у зависности од претходног добијања сагласности Министарства унутрашњих послова на нацрт Плана заштите од пожара Аутономне покрајине Војводине, у складу са чланом 20. став 2. Закона о заштити од пожара („Службени гласник Републике Србије“, број 111/09, 20/15, 87/18, 87/18-др. закон) и по усвајању Плана заштите од пожара Аутономне покрајине Војводине од стране Покрајинске владе на предлог Покрајинског штаба за ванредне ситуације као и у зависности од претходно спроведене јавне расправе у складу са чланом 6. Уредбе о садржају и начину израде Плана смањења ризика од катастрофа („Службени гласник Републике Србије“, број 21/20) и по усвајању Плана смањења ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину у складу са прописима Покрајинске владе.



(Докази:Извод из Финансијског плана Секретаријата Покрајинске владе за 2025. годину број: 000051714 2025 80202 001 001 400 045 04 001 и Решење о доношењу финансијског плана Секретаријата Покрајинске владе за 2025. годину, број: 000051714 2025 80202 001 001 400 045 04 016 од 13. јануара 2025. године; Извод из Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2025. годину („Службени лист Аутономне покрајине Војводине“, број 57/2024); Извештај о испитивању тржишта за јавну набавку документа из области ванредних ситуација Одељења за одбрамбене припреме и ванредне ситуације у Сектору за опште и правне послове у Секретаријату Покрајинске владе од 10. септембра 2024. године; Понуда за израду Плана заштите од пожара за АПВ број: 24-0103-000134 Заштите на раду и заштите животне средине „Београд“; Понуда за израду Плана заштите од пожара за АПВ од Развојно Иновационог система доо од 9. септембра 2024. године; Одлука о усвајању плана јавних набавки Секретаријата Покрајинске владе за 2025. годину број: 000636189 2025 80202 001 001 405 001 42 001 од 25. фебруара 2025. године са планом јавних набавки који је саставни део Одлуке; Одлука о спровођењу поступка јавне набавке број: 000636189 2025 80202 001 001 405 001 42 002 до 25. фебруара 2025. године; Јавни позив за набавку услуге израде План заштите од пожара Аутономне покрајине Војводине, Процене ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину, План смањења ризика од катастрофа за Аутономну покрајину Војводину, План заштите и спасавања Аутономне покрајине Војводине са Портала јавних набавки од 27. фебруара 2025. године; Акциони план)

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3 МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео Секретаријат Покрајинске владе. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Секретаријата Покрајинске владе веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа о предузетим мерама и акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају које је поднео субјект ревизије, Секретаријат Покрајинске владе, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.



По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откритених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
31. март 2025. године